

官方一年五提落实带薪休假

“周五下午 + 周末”
两天半短假引热议

在7月31日的国务院政策例行吹风会上,国家旅游局副局长吴文学表示,要鼓励有条件的地方和单位,根据实际情况,在夏季灵活安排工作时间,为职工周五下午与周末时间相结合,实现小短假,创造有利条件。对于此事,人社部有关司室负责人回应,目前暂未研究增加每周固定休息时间的问題,将进一步加强带薪休假制度的落实。

虽然人社部就“周五下午 + 周末”两天半小短假迅速灭火,但这一信号的释放仍引起广泛热议。

探源

今年五提落实带薪休假

在7月31日的吹风会上,吴文学表示,国务院出台的《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》里面,明确提到要进一步推动带薪休假制度的落实。

首先,要鼓励各单位和企业根据自己的实际情况,将带薪休假制度与本地区的传统节日、地方特色活动相结合,采取相对灵活的休假安排,实现错峰休假。

其二,要鼓励有条件的地方和单位,可以根据实际情况,在夏季灵活安排工作时间,为职工周五下午与周末时间相结合,实现小短假,创造有利条件。

其三,推动各地制定带薪休假的实施细则或实施计划,保证落实。

值得注意的是,算上这次,今年以来,官方已至少五次公开强调落实带薪休假。

关注

带薪休假落实率约 50%

我国《劳动法》规定,劳动者连续工作一年以上的,享受带薪年假。自2008年起施行的《职工带薪休假条例》规定,职工累计工作满1年不满10年的,年休假5天;已满10年不满20年的,年休假10天;已满20年的,年休假15天。国家法定休

日、休息日不计入年休假的假期。

然而人社部的一项调查显示,目前国内带薪休假落实率仅为50%左右,而落实带薪休假比较好的单位,主要集中在党政机关、事业单位、大型国有企业、外资企业,民营企业、中小企业落实得相对较差。

调查

近六成网友认为两天半短假落实困难

8月4日,新浪网进行了一项“休短假,你认为可行吗”的调查,共有5万余名网友参与。其中59.5%的网友表示“落实困难,休假难”,有38.6%的网友认为“看好,可以多休假了”,另有1.9%网友称

“不清楚”。

此外,关于现状方面,60.1%参与调查的网友目前是每周“双休”,“单休”的有23.3%，“无休”的有10.3%，“两天以上”的有6.3%。

观点交锋

赞 小短假对工作影响较小

“‘周五下午 + 周末’小短假模式,不失为落实带薪休假的好办法。”智联招聘资深职业顾问杨媛媛表示,小短假的好处显而易见。一是假期时间可以得到扩展,随机组合,二是零星休小短假,使职场中人休假的单次时间缩短却加大了休假的频次,可实现短途旅行休闲。三是相对一次性休长假,对工作的影响较小,而身心却可通过休假得到适当调

整,避免“假期综合症”。同时,就企业而言,也会希望职工把长假按工种的要求进行分次处理,可以规避员工因假期快到期限时不得不休,而导致工作上的不便。

杨媛媛认为,小短假的模式,不仅仅局限在“周五下午 + 周末”,也可以是“小长期 + N天”的处理方式。

弹 治本还得靠增设黄金周

另外一种观点则认为,这种小短假的提议只是“治标不治本”的权宜之计。著名旅游专家、北京旅游学会副秘书长刘思敏表示,中国旅游业的问题是5天以上的长假短缺。当务之急是增加黄金周长假的供给。其一,随着城镇化、工业化进程,异地就业规模扩大,探亲需求不能仅靠春节来实现;其二,随着人们生活水平的提高,旅游这一兼具物质和精神双重特征的消费,将是未来大众消费的一个趋势,而民众的旅游消

费需求,需要长假来解决;其三,缩小东西部地区差距的需求。我国中西部尤其是西部地区旅游资源丰富,产业结构有赖于旅游业,而西部地区旅游客源更多的要来自于东部地区,没有长假供给就没有客源。

“在目前‘十一’、春节两个黄金周的基础上,恢复‘五一’黄金周,在8月上旬增设‘避暑黄金周’,至少形成4个黄金周长假,这才是解决问题的根本。”刘思敏称。



专家说法

每周休两天半暂难实现

对于周五下午增半天假的提议,中国劳动学会副会长苏海南认为目前的经济发展水平还远未达到大量增加固定休假时长的程度。“带薪休假和固定休假是两种不同的制度设计。如果每周增加半天假期,一年减少26天的劳动时间,这是无法实现的。”

苏海南建议,一方面要使企业知道让劳动者休假是他们应尽的责任,另一方面也要想办法解决企业的困难,同时也有必要完善相关法规。

“设想一个雇工的个体工商户聘用了一个有21年工龄的劳动者,他可以休假15天。他的雇主主要为他在别的企业累积的工龄承担休假成本,这是不现实的。”

带薪年假应增加档次

对于各地带薪休假落实难的问题,苏海南认为,既有企业管理者理念上的原因,一些用人单位也存在特殊困难。“有的企业为了利润能省就省,让劳动者多劳动,少休息。同时,一些企业人员紧张、排班有困难,带薪休假的人工成本也会增加企业的负担。”因此,执法也难以落实。

同时,人社部劳动科学研究所所长郑东亮认为,企业逐利牺牲劳动者权益,这与企业和劳动者“带薪休假”权益意识不够有关。“落实难的问题与整个社会的发展程度也有关系。”

苏海南认为,现行的带薪休假制度还有改进完善的地方,例如休假时长区别性不强。“根据现在的规定,只有5、10、15天三个档次,工作5年到9年的都是休10天。”

带薪休假“执行差”
凸显制度瓶颈

专家表示,《劳动法》对带薪休假虽然有规定,但是缺乏具体细则、法规条款,制度上的空白与漏洞成为落实政策、法规的阻碍。广西社会科学院社会学研究所副所长罗国安指出,破解带薪休假之难,关键要靠执法部门主动监督,加大追责力度,像《职工带薪年休假条例》规定了欠假不整改要加付赔偿金,但却没有标准;《企业职工带薪年休假实施办法》里明确了年假没休时要向职工加付赔偿金,但处罚力度还太小。这些问题得不到解决,仅期待机关事业单位的带薪休假起到示范效应比较难,所以必须找到政策落实的突破点和着重点。

延伸

各地出台细则落实带薪休假

今年以来,已经有不少地方出台了落实带薪休假的细则。

北京市

6月,北京发布《北京市贯彻〈国民旅游休闲纲要(2013-2020年)〉实施意见》,明确鼓励用人单位引导职工灵活安排全年休假时间,切实保障其休假权利。7月1日至8月14日,北京开展专项执法检查活动,检查用人单位落实带薪年休假规定情况。

湖南省

5月25日,湖南省政府办公厅下发了《湖南省机关事业单位工作人员带薪年休假实施细则》。

哈尔滨市

4月初,哈尔滨发布了《哈尔滨市机关事业单位工作人员带薪年休假实施意见》。

兰州市

5月4日,兰州市人社局印发了《关于全面落实机关事业单位工作人员带薪年休假制度的实施办法》。“强制”推行机关事业单位带薪休假,规定“凡符合年休假条件的工作人员必须休年休假,应休不休的年休假补贴不再发放”。