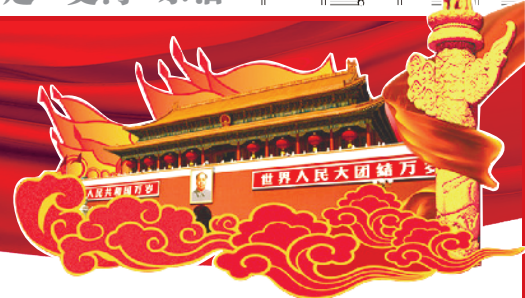




## 聚焦全国两会



国务院总理李克强 3 月 5 日在《政府工作报告》中表示,中国今年的经济增长目标为 6.5% 至 7.0%。这是近 20 年来中国政府首次将经济增长目标设定为一个区间,而非一贯的单一数值。

同时,“十三五”也设定了增长目标。李克强在 5 日表示,2016 年至 2020 年未来五年的年均经济增长目标保持在 6.5% 以上。“十二五”期间这一增长目标为 7%。

“稳增长主要是为了保就业、惠民生,有 6.5% 至 7% 的增速就能够实现比较充分的就业。”李克强指出,该目标考虑了与全面建成小康社会目标相衔接,考虑了推进结构性改革的需要,也有利于稳定和引导市场预期。李克强还表示,综合分析各方面情况,今年中国发展面临的困难更大、挑战更为严峻,我们要做打硬仗的充分准备。

李克强指出,中国的发展从来都是在应对挑战中前进的,没有过不去的坎。



# GDP 增长首设 6.5% 至 7% 区间

## 为何选择“区间”这一方式?

**原因一: 扩大市场对波动容忍度, 更好引导预期。**

面对经济换挡的现实、结构调整的阵痛以及前期刺激政策负面效果的显现, 本届政府自履职以来就一直在着力淡化各方对 GDP 的过度强调。

李克强曾明确表示, 只要就业稳定, 经济增速低一点也没有问题。但过去几年, 所谓的“破 8”、“破 7” 仍然不时成为外界唱空中国经济的噱头。

理性来看, 7.1% 与 6.9% 这两个数据之间并没有本质区别, 所谓“跌破”带来的负面影响似乎只体现在心里层

面。但令人担忧的是, 经济领域的预期往往呈现出自我强化、自我实现的发展趋势。

此番官方以“区间”的方式明确经济增长目标, 将明显扩大市场对于 GDP 增速“可接受度”的弹性, 从而让市场对于中国经济的预期更为稳定。

**原因二: 避免政策对经济波动过于灵敏, 为结构改革护航**

目前中国官方已确定要用供给侧结构性改革来获取经济长期增长的红利。这就意味着, 如何评估、应对结构调整阵痛短期内带来的下行压力, 将

成为各级官员的必修课。

将经济增速目标设定为一个区间, 也有助于避免各方对于经济增速短期的波动过于敏感, 确保宏观政策能够稳得住, 从而为结构性改革创造更大空间。

区间明确的同时, 官方对于经济增速的“底限”也就显露无疑。一旦经济增速接近这个众所周知的“底限”, 官方就将开启政策“工具箱”, 拉动经济增长。这一逻辑也将让市场对于中国经济政策的预期更加稳定。

## 外媒: 中国已做好 克服困难的准备

外媒称, 中国提出了把 2016 年实际经济增长率维持在 6.5% 至 7% 的目标。2015 年中国经济增长率已低于 7%。此次提出向年均 6.5% 以上的“中高速增长”进行软着陆是可以理解的。

据《日本经济新闻》3 月 6 日报道, 中国政府表示, 作为结构改革的一部分, 要大力实施供给侧改革。这是对导致煤炭、钢铁等行业产能严重过剩的“僵尸企业”实施淘汰的一剂猛药。估计将造成上百万人失业。在这方面采取对策也极为重要。

报道称, 中国承诺到 2020 年要使国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番, 全面建成小康社会。据估计, 中国经济今后如能维持 6.5% 以上的增速, 就能实现上述承诺。

报道称, 但这条道路充满艰险。必须实行能确保中长期增长的结构改革, 采取灵活政策来预防经济进一步减速, 而且还需要确保稳定增长。为实现目标, 中国领导层需要拿出智慧。

另据俄新社 3 月 5 日报道, 俄罗斯科学院远东研究所“俄罗斯-中国”中心副主任谢尔盖·乌亚纳耶夫确信, 中国已做好克服本国经济中的各种困难的准备。

乌亚纳耶夫表示, 中国在相当长的时间内都被视为全球经济的火车头且早已与之融为一体, 世界经济增长的普遍进程或危机现象也会对中国产生影响。他说: “全球经济危机已经开始影响中国的经济效益。中国领导层很久以前就预见了这一困难, 并努力在专家层面和实际行动中予以及时回应, 着手为克服这些困难制定新的经济规划。”

报道称, 乌亚纳耶夫认为, 近期可能会出现有关中国经济崩溃或出现戏剧性变化的投机性预测。他说: “我对此并不认同, 而是认为中国领导层对这些困难都了如指掌, 他们对此不但没有避讳, 反而制定了相应的应对措施。”

## 为何锁定“6.5%至7%”?

**原因一: 对接全面小康目标, 不把困难放在后面**

目前, 中国正向着第一个百年目标冲刺, 力争到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。官方测算, 要实现“翻一番”的目标, “十三五”期间中国需要经济年均增长 6.5% 以上。这意味着如果某一年中国经济增速低于 6.5%, 其他年份经济增速就需

要超过 6.5% 来“填补缺口”。

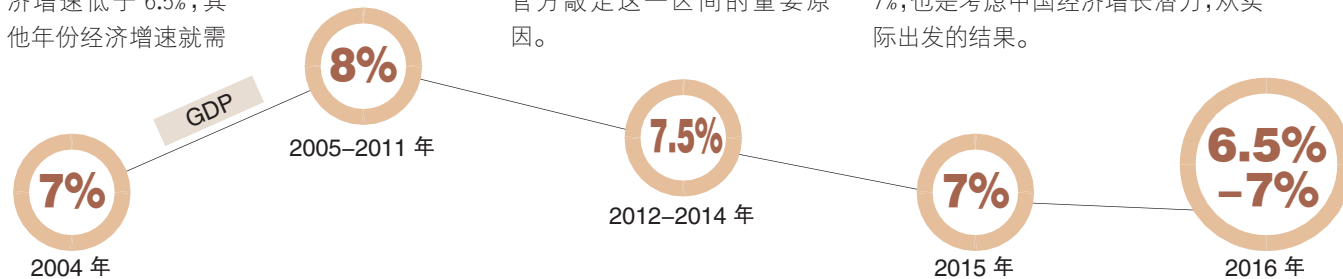
在这种情况下, 将 2016 年经济增长区间的下限设定为 6.5% 的一个重要考量, 就是避免压力推后, 尽可能为如期全面建成小康社会赢得先机。

**原因二: 考虑经济增长潜力从实际出发**

除了长期战略, 短期的因素也是官方敲定这一区间的重要原因。

从“地板”来看, “6.5% 至 7%” 的经济增速区间, 能够带动 1000 万人以上的城镇新增就业。就业稳, 中国经济才能稳。

从“天花板”来说, 2015 年中国经济增速的预期目标为“7% 左右”, 实际完成情况为 6.9%。目前中国经济增速仍在探底之中, 因此将“上限”设定为 7%, 也是考虑中国经济增长潜力, 从实际出发的结果。



## 设定区间目标并不突兀

虽然《政府工作报告》首度以区间的方式明确经济增速目标, 但“区间”这一词汇并不令人感到陌生。

李克强上任伊始就明确“经济运行合理区间”的具体内涵: 宏观调控要

让经济增长率、就业水平等不滑出“下限”, 物价涨幅等不超出“上限”。具体来说, 就是提出只要经济增长率、就业水平等不滑出“下限”, 物价涨幅等不超出“上限”, 政府就不刺激干预, 专心

调结构、促改革。

从地方两会来看, 多个省市也选择以区间的方式来确定 2016 年的经济增速目标。如黑龙江 2016 年经济增速目标是 6%-6.5%, 而江苏的目标是 7.5%-8%。